

Seminario internacional

Entre la medición y la acción: debates en torno al bienestar

Facultad de Derecho y Ciencias Sociales - Universidad Nacional de Tucumán
San Miguel de Tucumán, Argentina. 4 y 5 de septiembre de 2017

SECRETARÍA DE ESTADO
DE GESTIÓN PÚBLICA
Y PLANEAMIENTO



unicef  para cada niño

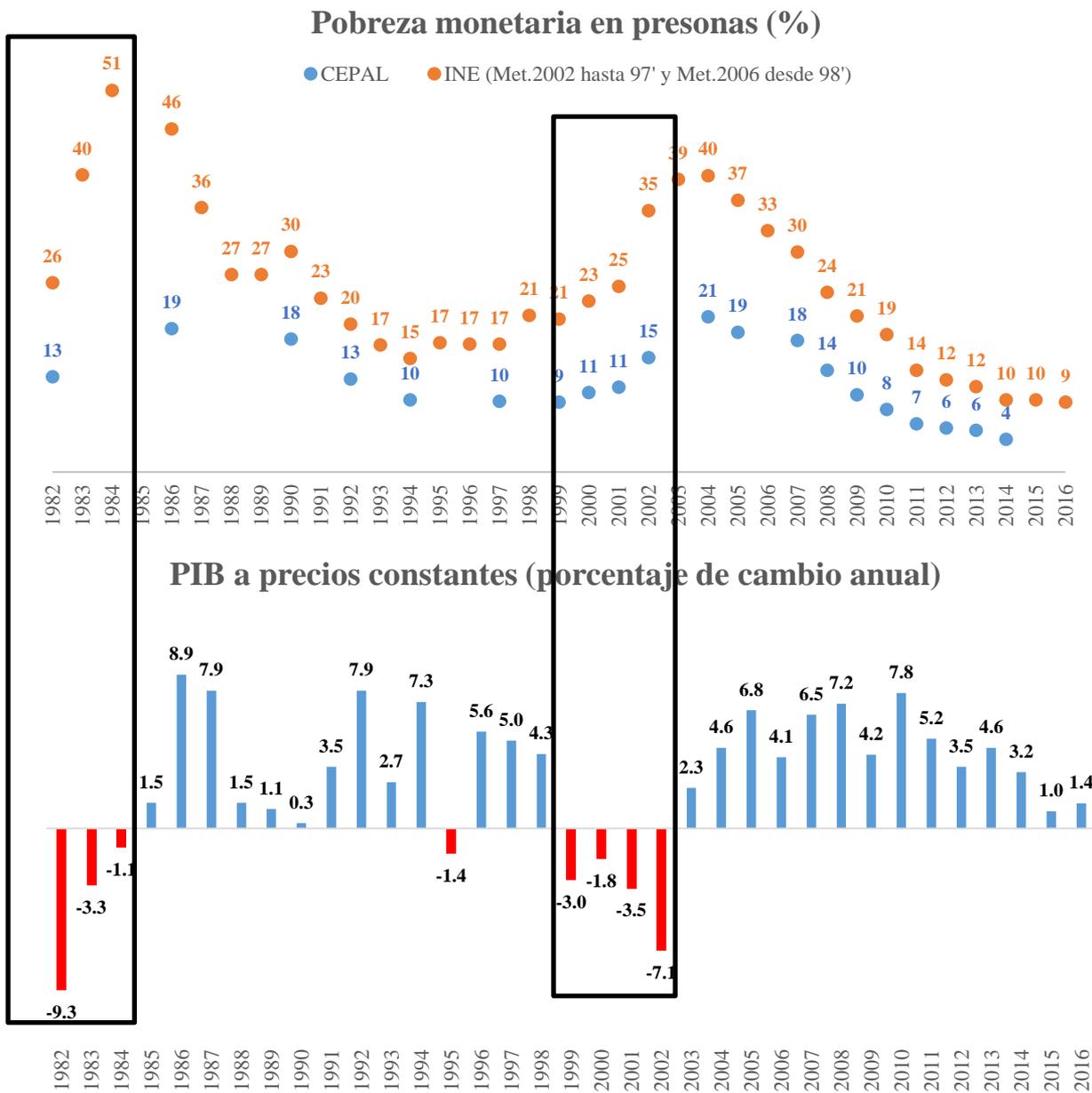
“Medición de la pobreza infantil en Uruguay
Antecedentes, innovaciones recientes y perspectivas”

Dr. Gustavo De Armas
Especialista en Política Social
UNICEF Uruguay

Perfil del país: ingreso, desigualdad y pobreza

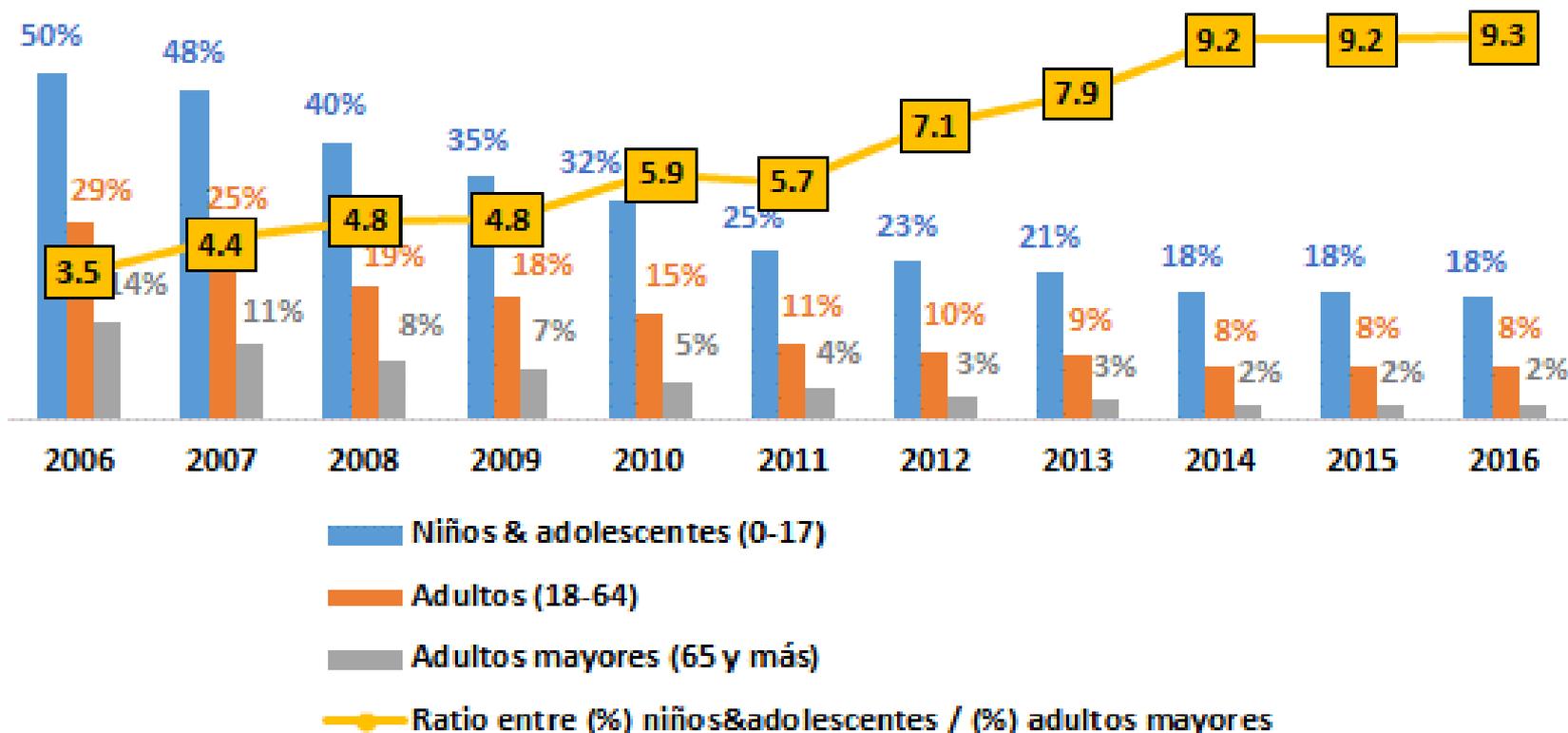
1. País de **“desarrollo humano alto”** (HDI:0.795; N°54), detrás de Chile (N° 38) y Argentina (N°45) dentro de AL&C. País de **“altos ingresos” (INB pc Método Atlas del WB)** desde 2013 (USD 15.230 en 2015), superando a Chile y Argentina dentro de AL&C.
2. País con el **menor Gini de AL&C (0.379 en 2014)**, próximo a los valores de los países de sur de Europa.
3. País con la **menor incidencia de la pobreza monetaria en AL&C de acuerdo a la LP de CEPAL (4.4% de la población en 2014)**, seguido por Chile con 7.8%), así como de la indigencia (0.8% seguido por Chile con 2.5%).
4. País con la **segunda menor incidencia de la pobreza multidimensional**, detrás de Chile, **en toda la población (9.6%) y en niños & adolescentes (18.6%)**, aplicando Met. CEPAL (2013) a partir de datos de 2011.
5. Es el país de AL&C con la **mayor desigualdad entre niños y adultos (especialmente, adultos mayores) con relación a la incidencia de la pobreza.**

Pobreza monetaria y “ciclos económicos” en los últimos cuatro décadas



Uruguay es el país de AL&C con mayor inequidad intergeneracional con relación a la pobreza, en perjuicio de las generaciones más jóvenes

Pobreza monetaria (LP oficial - INE Met.2006), por grupos de edad en Uruguay y ratio entre niños y adultos mayores. Serie 2006-2016. Fuente: UNICEF.



Antecedentes de medición de pobreza en Uruguay: NBI / Método del i Ingreso / índices de privaciones y de carencias de derechos

1. **En los años 80': primeros estudios sobre NBI, pobreza monetaria** y MIP desde CEPAL Montevideo (Kaztman y Gerstenfeld 1988).
2. **En los años 90': publicaciones periódicas sobre pobreza monetaria en Uruguay** (CEPAL Santiago), **LP del INE-IECON/UdelaR (LP 1997)** y estudios sobre **variantes de NBI (UdelaR 1998)**.
3. **En los años 2000, con la crisis económica de 2002**, aumenta el interés por la medición de la pobreza monetaria, y el **INE define una LP (Mét.2002)** y **comienza a publicar en forma periódica informes sobre pobreza por ingreso**.
4. **A partir de 2006, se define una nueva LP (Met.2006)**, se comienzan a colgar anualmente los microdatos de la ECH y se continúa con la publicación periódica de informes de pobreza por ingreso.
5. **En 2010 CEPAL/UNICEF LACRO** publican *Pobreza infantil en América Latina y el Caribe* desarrollando un **primer índice de privaciones múltiples para la infancia** en base a información de 2007 de países de AL&C (entre ellos Uruguay).
6. **En 2011 se realiza un nuevo Censo de Población** y a partir de esa información el INE y la UdelaR, con apoyo del UNFPA, desarrollan **una serie de estudios sobre NBI**.
7. **En 2016 la Oficina en Montevideo de CEPAL y UNICEF Uruguay desarrollan un estudio sobre privaciones múltiples en la infancia (2006-2014)**, adaptando la metodología desarrollada por CEPAL/UNICEF LACRO (2014).
8. **El MIDES de Uruguay realiza un estudio sobre pobreza multidimensional en base a la metodología CONEVAL (2015)**, cuyos datos son utilizados en el **primer informe voluntario del Gobierno uruguayo sobre los ODS junto a los datos sobre pobreza monetaria (julio de 2017)**.

Dimensiones del índice de privaciones múltiples CEPAL-UNICEF (2016)

(http://bibliotecaunicef.uy/doc_num.php?explnum_id=145)

En base al índice de privaciones múltiples elaborado por CEPAL & UNICEF LACRO (2010), se define un índice nacional (Collace y Tenenbaum 2016), a partir de un acuerdo entre CEPAL Montevideo & UNICEF Uruguay. Este índice nacional identifica privaciones en 8 dimensiones clave para el bienestar y el desarrollo de los niños:

1. Información
2. Confort
3. Educación
4. Hacinamiento
5. Condiciones estructurales de la vivienda
6. Origen del agua
7. Suministro del agua
8. Saneamiento

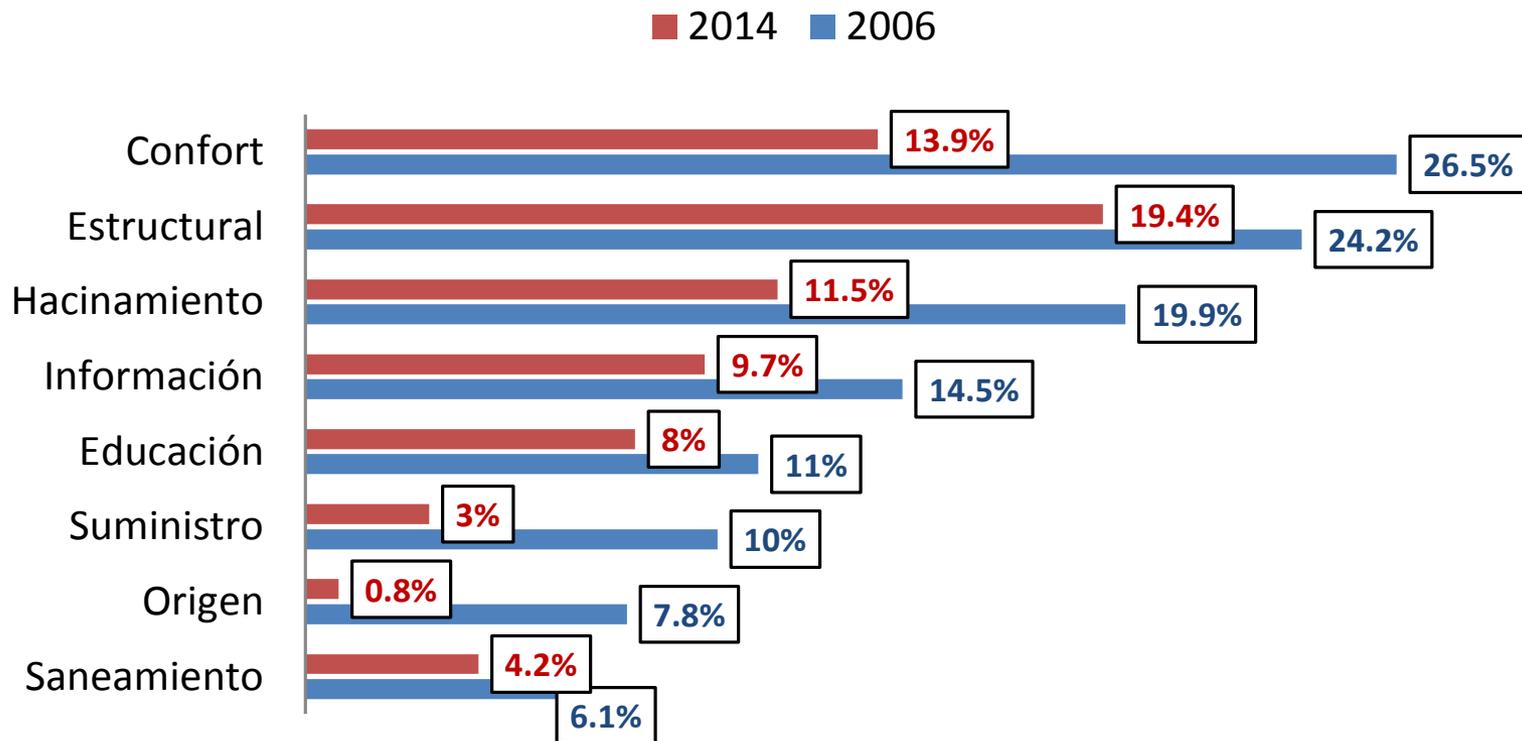


POBREZA Y PRIVACIONES MÚLTIPLES EN LA INFANCIA EN URUGUAY

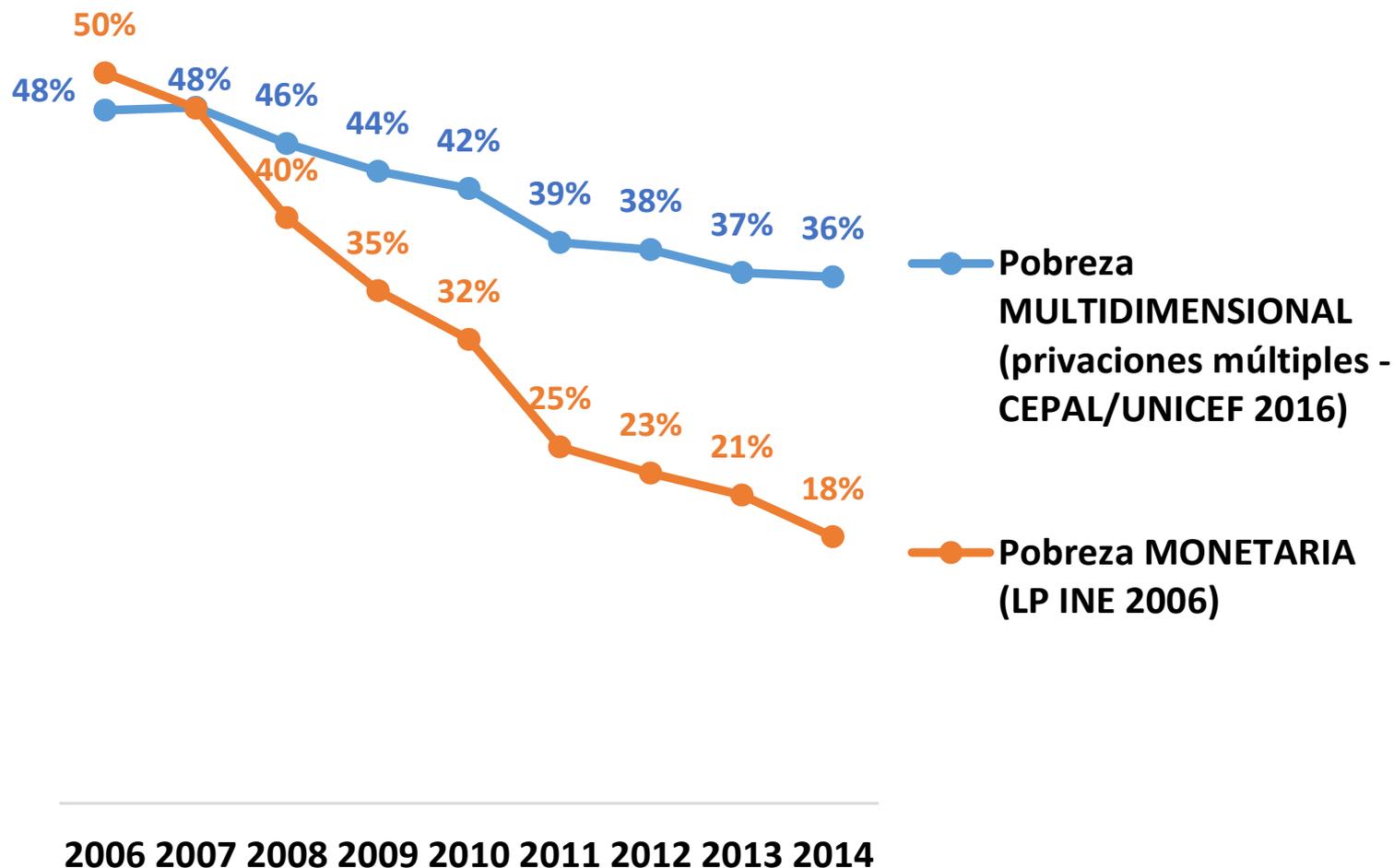


Incidencia de las distintas dimensiones del índice de privaciones múltiples CEPAL-UNICEF (2016)

Evolución de las privaciones moderadas de niños y adolescentes (0 a 17 años de edad). Total del país, 2006 y 2014, en porcentajes

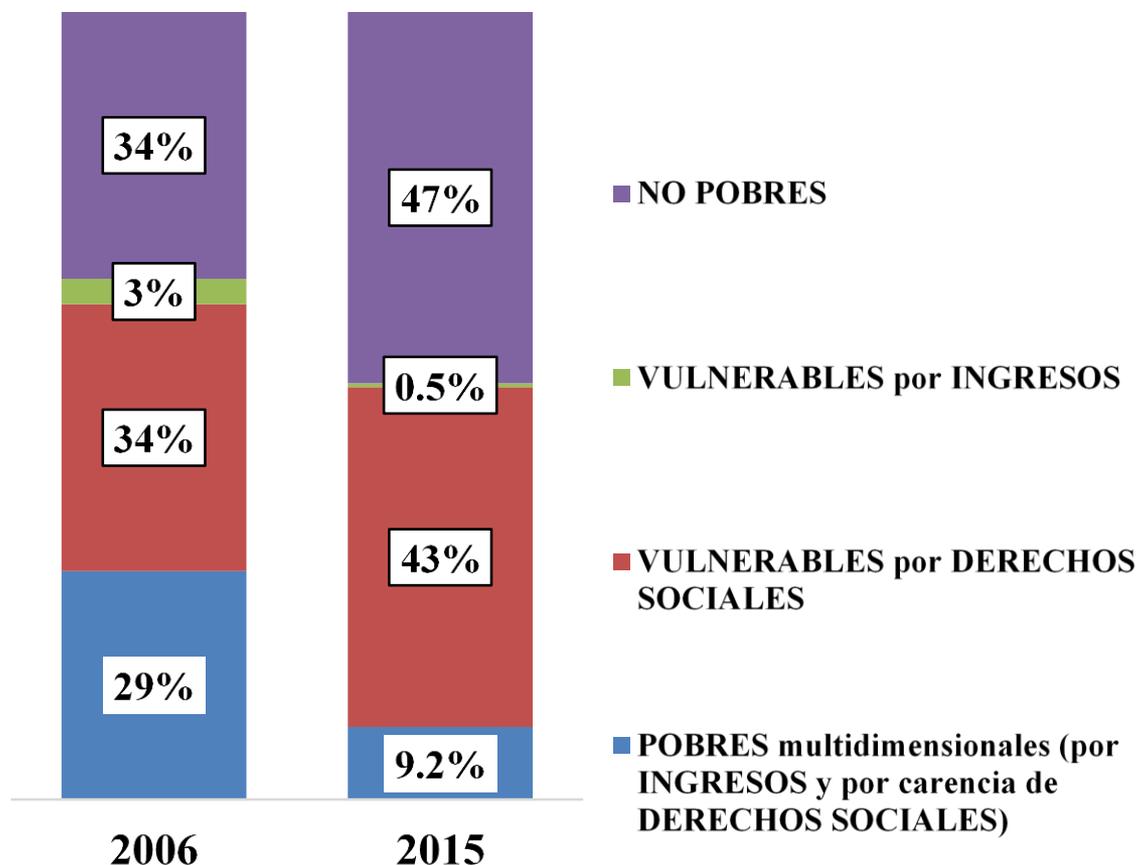


Fuerte caída de la pobreza monetaria en Uruguay, en un contexto de crecimiento, y moderada caída de la pobreza multidimensional (necesidad de capturar tendencias diferentes)



Aplicación del método CONEVAL a Uruguay (MIDES 2015 y Presidencia de la República 2017)

Estimación de la pobreza multidimensional según CONEVAL[i] en Uruguay. Años 2006 y 2015. En porcentajes de población.



Fuente: Presidencia de la República Oriental del Uruguay (2017): *Objetivos de Desarrollo Sostenible. Informe Nacional Voluntario – Uruguay 2017*. Montevideo: Presidencia de la República (http://www.opp.gub.uy/images/OPP_informe_completo_digital.pdf).

Líneas de discusión en Uruguay sobre bienestar de la infancia y sobre medición de la pobreza (por ingreso, privaciones y métodos integrados)

1. Si bien la pobreza monetaria disminuyó muy significativamente en la infancia (de 59% en 2004 a 18% en 2014), el descenso del porcentaje de niños que tienen al menos una privaciones fue moderado (de 48% en 2006 a 36% en 2014), lo que revela –del mismo modo que la aplicación de la metodología CONEVAL al conjunto de la población– que **la reducción de la pobreza por ingresos no se traduce en forma inmediata a una mejora en el bienestar y en el acceso a servicios (por ejemplo, educación).**
2. **La medición de la pobreza por ingresos en Uruguay resulta clave para poder discutir el desbalance generacional en el acceso al bienestar;** ayuda a evidenciar la inequidad entre grupos de edad (en perjuicio de la infancia) y la protección diferencial que el régimen de bienestar (en particular, la seguridad social) brinda a los niños y a los adultos mayores.
3. **La aplicación por parte del MIDES (2015) y de la OPP (2017),** en el primer informe nacional voluntario sobre los ODS que presentó Uruguay ante NNUU, **de la metodología CONEVAL revela una apertura institucional a la utilización de medidas multidimensionales de pobreza,** las que podrían incorporarse de modo regular a los reportes sobre pobreza que elabora el INE.
4. **Considerando los bajos niveles de pobreza monetaria a los que ha llegado Uruguay (9.4% según la LP oficial del INE) la meta de reducir, a la mitad, la pobreza para 2030, de acuerdo a los criterios nacionales, como establece la Meta 2 de los ODS implicaría casi erradicar la pobreza en el país. Dada la fuerte concentración de la pobreza en familias con niños (90% del total de personas pobres son niños –0 a 17 años– y adultos que viven con ellos) erradicar la pobreza infantil implicaría erradicar la pobreza en el país.**